**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по итогам заседания комиссии Общественной палаты Ленинградской области по общественной безопасности, взаимодействию с судебными и правоохранительными органами и профилактике терроризма**

Санкт-Петербург 04.04.2018г.

Заслушав:

- начальника Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД Копейкину Ольгу Ивановну;

- уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области Литвинову Тамару Александровну;

- начальника отдела по делам несовершеннолетних Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области Кулагину Юлию Валерьевну;

- директора Государственного казенного общеобразовательного учреждения Ленинградской области «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» Степанову Наталью Михайловну;

- иных лиц согласно протоколу проведения заседания;

а также ознакомившись со статистическими данными и иными материалами по теме заседания, комиссия Общественной палаты Ленинградской области по общественной безопасности, взаимодействию с судебными и правоохранительными органами и профилактике терроризма (далее – Комиссия) пришла к следующим выводам.

1. Комиссией была отмечена низкая эффективность работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области. Комиссия считает, что низкая эффективность определяется недооценкой роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в системе профилактики правонарушений несовершеннолетних.

На основании пункта 1 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06 ноября 2013 года № 995 комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Таким образом, с учетом задач, стоящих, стоящих перед комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав они занимаются специальной профилактикой, рассматривая все виды правонарушений несовершеннолетних и правонарушений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Следствием чего является выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений и влияние на институты профилактики по устранению данных причин. Исходя из этого, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав не может быть в составе институтов профилактики; единственным отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области с подобными задачами и функциями является комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области.

На основании вышеизложенного Комиссия полагает целесообразным передать функцию по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области от комитета по молодежной политике Ленинградской области в комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, а также определить порядок отчетности указанной комиссии с учетом статьи 3 закона Ленинградской области от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области».

2. Комиссией установлено, что направление в ГКОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» (далее – Учреждение) в настоящее время осуществляется только по приговору суда или постановлению судьи (в соответствии с частью 5 статьи 15 федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»). Данный порядок значительно снижает эффективность работы Учреждения, в результате чего наполняемость школы значительно сокращается, так в 2017 году общее количество обучающихся составило 46 человек, что составляет 51,1% нормативной наполняемости учреждения. Данная ситуация свидетельствует о недостаточном использовании ресурсов Учреждения.

В процессе обсуждения данной темы Комиссия приходит к выводу, что помещение несовершеннолетних в учебно-воспитательные учреждения закрытого типа зачастую воспринимается не как способ предупреждения, профилактики правонарушений несовершеннолетних, а как «наказание». Однако нахождение несовершеннолетних в подобных учреждениях должно рассматриваться, как психолого-медико-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, осуществление защиты их прав, получение ими образования. Необходимо отметить, что Учреждение подведомственно комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, что определяет его положение не как учреждения для отбывания наказания.

Учитывая, что в Ленинградской области учреждение является единственным учреждением подобного типа, рекомендуем рассмотреть вопрос о направлении подростков с девиантным поведением в Учреждение в соответствии с пунктом первым части 2 статьи 15 федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

По итогам заседания Комиссия рекомендует:

1. Губернатору Ленинградской области: с целью активизации работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области рассмотреть вопрос о передаче функций по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области от комитета по молодежной политике Ленинградской области в комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области.

2. Председателю комитета общего и профессионального образования Ленинградской области и председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области:

2.1. Рассмотреть вопрос о направлении несовершеннолетних в Учреждение в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 15 федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а именно не прибегая к изменению федерального законодательства (например, путем изменения типа учреждения с «закрытого» на «открытое» или создания на базе «закрытого» учреждения «открытого» отделения);

2.2. В случае невозможности исполнения пункта 2.1 настоящих Рекомендаций - выступить с соответствующей законодательной инициативой в Федеральное Собрание Российской Федерации.