



РЕКОМЕНДАЦИИ

**по итогам заседания комиссии по общественной безопасности,
взаимодействию с судебными и правоохранительными органами
Общественной палаты Ленинградской области на тему: «Деятельность
казачьих формирований в муниципальных районах Ленинградской
области. Взаимодействие с органами государственной власти, органами
местного самоуправления и подразделениями МВД»**

г. Санкт-Петербург,
ул. Смольного, дом 3,
зал заседаний, 2 этаж

17.02.2023 г.

Комиссия по общественной безопасности, взаимодействию с судебными и правоохранительными органами Общественной палаты Ленинградской области (далее – Комиссия) провела заседание на тему: «Деятельность казачьих формирований в муниципальных районах Ленинградской области. Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления и подразделениями МВД» с привлечением представителей казачьих обществ, действующих на территории муниципальных образований Ленинградской области, отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области и Главного Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка, Пограничного управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

В настоящее время на территории Ленинградской области осуществляют свою деятельность 20 казачьих обществ, зарегистрированных в качестве некоммерческих организаций, и 5 зарегистрированных общественных объединений казачьей направленности. Из них 10 казачьих обществ зарегистрированы в Государственном реестре казачьих обществ Российской Федерации.

Продолжается работа по консолидации казачьих обществ в единую областную казачью структуру - Отдельское казачье общество «Областной отдел» (далее - ОКО «Областной отдел»). В единую областную структуру ОКО «Областной отдел» входят 11 казачьих обществ, в которых состоят 355 казаков, проживающих в Ленинградской области.

На совещании атаманов окружных (отдельских) казачьих обществ Северо-Западного федерального округа под председательством атамана Всероссийского казачьего общества Долуды Н.А. 03.08.2022 г. принято

о создании на территории Северо-Западного федерального округа Войскового казачьего общества (далее СЗВКО).

На Совете Атаманов казачьих обществ ОКО «Областной отдел» 20 августа 2022 года принято решение одобрить создание и вхождение ОКО «Областной отдел» в состав СЗВКО и рекомендовать Большому Кругу ОКО «Областной отдел» принять решение о создании СЗВКО и вхождении в его состав и наделить атамана ОКО «Областной отдел» Д.Ф. Смирнова полномочиями по вхождению и участию в рабочей группе по созданию СЗВКО. Решение Совета Атаманов было закреплено решением Большого Круга ОКО «Областной отдел» от 24.12.2022 года.

В феврале 2023 года на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества одним был рассмотрен вопрос о создании СЗВКО и одобрен План действий (дорожная карта) по реализации решений и проведению комплекса мероприятий по созданию СЗВКО. Мероприятия предполагают создание Северо-Западного войскового казачьего общества до конца 2023 года и последующее вхождение СЗВКО и отдельных казачьих обществ, являющихся его учредителями, в состав Всероссийского казачьего общества до конца 2024 года.

В настоящее время на территории Ленинградской области казаки привлекаются к охране общественного порядка только в рамках Федерального закона № 44-ФЗ от 02.04.2014г. «Об участии граждан в охране общественного порядка». Так, в региональном реестре ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области зарегистрировано 10 народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности из числа казачьих обществ, из которых 8 народных дружин сформировано из казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

Члены казачьих обществ и иных объединений казаков в рамках заключенных трехсторонних соглашений привлекались органами местного самоуправления Ленинградской области и правоохранительными органами к обеспечению правопорядка и безопасности в качестве народных дружинников при проведении культурно-массовых, профилактических и иных мероприятий.

Вхождение ОКО «Областной отдел» в формируемое СЗВКО откроет перед казачеством Ленинградской области возможность воспользоваться положениями нормативных правовых актов различного уровня в отношении российского казачества, так как многие из них ориентированы на войсковые или отдельные казачьи общества, включенные в Государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

В целях создания условий для становления и развития казачества на территории Ленинградской области постановлением Правительства Ленинградской области № 403 от 03.09.2014г. утверждена «Концепция становления и развития казачества в Ленинградской области».

Постановлением Правительства Ленинградской области № 271 от 25.07.2016г. утверждено Положение о порядке заключения органами

исполнительной власти Ленинградской области договоров (соглашений) с казачьими обществами.

Распоряжением Правительства Ленинградской области утвержден План мероприятий по реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2030 года на территории Ленинградской области.

В целях приведения коллегиальных органов Ленинградской области в сфере казачества в соответствие со структурой Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества распоряжением Губернатора Ленинградской области № 642-рг от 12.10. 2017г. утверждена Рабочая группа по делам казачества в Ленинградской области.

Основываясь на опыте взаимодействия органов государственной власти Краснодарского края и Кубанского войскового казачьего общества по организации государственной и иной службы российского казачества, в том числе по вопросу наиболее эффективного привлечения членов казачьих обществ к охране общественного порядка, представляется целесообразным создание и реализация следующих правовых и организационно-практических условий:

1. Наличие типового соглашения, регламентирующего формы и порядок участия членов войскового казачьего общества в осуществлении деятельности по профилактике социально-опасных форм поведения граждан (охране общественного порядка) на территории субъекта Российской Федерации, форма которого регламентирована приказом Министерства регионального развития Российской Федерации № 555 от 02.12.2009г. «Об утверждении формы договора (соглашения), заключаемого федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами с казачьими обществами»;
2. Разработка и утверждение совместной с войсковым казачьим обществом документации внутреннего оборота (приказы, планы, графики);
3. Унификация отчетной документации и показателей совместной деятельности между войсковым казачьим обществом и территориальным подразделением МВД России на уровне субъекта Российской Федерации;
4. Ежеквартальное совместное подведение итогов работы территориальных подразделений МВД России (как на региональном, так и на районном уровнях) и войсковых казачьих обществ по вопросу охраны общественного порядка.

Следует отметить, что несмотря на то, что нормативными актами о государственной службе российского казачества не установлены требования к тем, кто могут нести государственную службу, такие требования есть в Федеральном закона № 44-ФЗ от 02.04.2014г. «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Нормы этого закона распространяются на создание дружин из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ (ст. 23 «Об участии граждан в охране общественного порядка»). Закон устанавливает порядок приема в народные дружины и исключения из них (ст. 14), права и обязанности дружинников (ст. 17–18), а также общие условия и пределы применения силы (ст. 19). Законом установлено, что народные дружинники проходят подготовку по основным направлениям деятельности народных дружин, которая имеет отношение к условиям, связанным с применением физической силы, а также по оказанию первой помощи в порядке, утвержденном МВД (ст. 15). Закон также устанавливает ограничения по отношению к членам дружин. Законом установлены основания для исключения из дружинников. В частности, применение физической силы строго регламентировано и сведено к случаям крайней необходимости и необходимой обороны, пределы которых установлены Уголовным кодексом (часть 1 ст. 19).

Дружинники могут быть привлечены к административной ответственности в соответствии со статьей 19.37 КоАП за нарушение прав граждан или организаций (статья 20). Таким образом, этот закон создает более строгие и четкие предписания к службе казаков и их ответственности. Контроль над деятельностью казаков также устанавливается более строгий в сравнении с тем, который возникает по закону о госслужбе казаков. Этот закон в полной мере применим к госслужбе казаков.

Следует отметить, что даже в случае распространения норм о деятельности народных дружин на казаков, эта ответственность не пропорциональная, так как в отличие от остальных народных дружинников казаки осуществляют именно государственную службу и на основании соглашения с государственным органом. Наличие этих условий должно быть основанием для создания более конкретных и строгих требований к приему казаков на государственную службу, к ответственности казаков за нарушение прав человека, а также к процедуре обжалования действий казаков, поступивших на государственную службу.

Комиссия, заслушав выступления докладчиков, представителей казачьих обществ, представителей органов государственной власти Ленинградской области, органов ФСБ и МВД и обменявшись мнениями, считает актуальной деятельность казачьих формирований в муниципальных районах Ленинградской области и рекомендует:

1. Общественной палате Российской Федерации:

Совместно с Всероссийским казачьим обществом проработать меры по совершенствованию правовой основы и порядка привлечения членов казачьих обществ к несению государственной и иной службы, заключения и обеспечения исполнения договоров (соглашений) с органами государственной власти, оказания содействия в деятельности казачьих обществ.

2. Законодательному собранию Ленинградской области:

Обеспечивать в установленном порядке рассмотрение проектов федеральных законов и принятие законов Ленинградской области, разработанных и внесенных в интересах развития и обеспечения деятельности казачьих обществ Российской Федерации и Ленинградской области.

3. Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

3.1. Организовать взаимодействие с казачьими обществами, а также с дружинами из числа членов казачьих обществ по обеспечению охраны общественного порядка;

3.2. Организовать обучение казачьих обществ, а также казаков из числа дружин казачьих обществ.

4. Комитету по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области:

Рекомендовать администрациям муниципальных районов и городского округа Ленинградской области активизировать взаимодействие с казачьими обществами с целью привлечения их для обеспечения общественной безопасности на территориях соответствующих муниципальных образований.

5. Атаманам казачьих обществ Выборгского, Ломоносовского, Кингисеппского и Сланцевского районов Ленинградской области:

В целях совершенствования работы по созданию добровольных народных дружин из числа казаков и их привлечению к защите государственной границы Российской Федерации направить в адрес Пограничного управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области списки членов казачьих обществ, взявших на себя добровольные обязательства по участию в защите государственной границы и желающих войти в состав добровольных народных дружин, созданных при подразделениях Пограничного управления.

6. Атаману Отдельского казачьего общества «Областной отдел» Д.Ф. Смирнову:

6.1. Представить в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области информацию об итогах регистрации новых редакций уставов казачьих обществ;

6.2. Провести работу по привлечению казачьих обществ в войсковое казачье общество, создаваемое на территории Северо-Западного федерального округа;

6.3. Обеспечить участие ОКО «Областной отдел» в работе по формированию войскового казачьего общества на территории Северо-Западного федерального округа;

6.4. Оказать практическую помощь станичному казачьему обществу «Ивангородский казачий рубеж» в завершении мероприятий по включению в государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации;

6.5. Организовать взаимодействие с военным комиссариатом Ленинградской области по вопросам организации воинского учета и проведения сборов казаков, пребывающих в запасе, а также организации военно-патриотического воспитания призывников из числа казачьей молодежи и подготовке их к военной службе;

6.6. Подготовить и направить обращения в Комитет по культуре и туризму Ленинградской области - о возможности привлечения казачьих творческих коллективов на сцену ДК Ленинградской области и их участия в концертной деятельности на территории региона и в Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области - о возможности размещения экспозиции об истории российского казачества в одном из действующих музеев Ленинградской области.

7. Комитету по культуре и туризму Ленинградской области и Комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области

Изыскать возможность положительного решения вопросов, содержащихся в обращениях, указанных в пункте 6.6. с учетом важности реализации в субъекте Российской Федерации мероприятий «Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы», утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 505 от 09.08.2020г. и Плана по ее реализации, утвержденного распоряжением Правительства Ленинградской области № 76-р от 20.02.2021 г.

8. Муниципальным общественным палатам Ленинградской области:

Провести заседания профильных комиссий с привлечением казачьих формирований в муниципальных районах с целью оказания помощи по организации их взаимодействия с органами местного самоуправления и правоохранительными органами на территории муниципального образования.

Председатель комиссии
По общественной безопасности,
взаимодействию с судебными и
правоохранительными органами



В.Г. Петухов